

**Руководителям СРО,
руководителям юридических лиц,
индивидуальным предпринимателям**

О необходимости принятия экстренных мер и обращения в Арбитражный суд г. Москвы с коллективным иском с заявлением

Индивидуальные предприниматели и организации-члены саморегулируемой организации, саморегулируемые организации – основа социального государства. Каждый член саморегулируемой организации в силу своего высокого социального статуса, назначения должен защищать основы конституционного строя и социального государства.

В правовом государстве защита основ конституционного строя и гражданского законодательства, восстановление гражданских прав осуществляется путем обращения с иском с заявлением в арбитражный суд Российской Федерации и с жалобой в Конституционный суд Российской Федерации.

Рекомендации от Общественной палаты Российской Федерации по итогам общественных слушаний на тему: «Пути законодательного совершенствования системы саморегулирования» от 27.11.2016 г. поддержали необходимость внесения изменений для приведения Градостроительного кодекса Российской Федерации в соответствие с Конституцией Российской Федерации и Гражданским кодексом Российской Федерации.

Объем потерь организаций-участников саморегулирования строительной отрасли в связи с вводом Федерального закона от 03.07.2016 г. №372-ФЗ «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» на 21.12.2016 г. может составить 30 млрд. руб.

Введенные нормы Федерального закона от 03.07.2016 г. N 372-ФЗ "О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации" в Градостроительный кодекс Российской Федерации в часть 3 статьи 55.1, часть 3 статьи 55.6, пункт 9 статьи 55.16, а также в часть 12 статьи 3 Федерального закона от 29.12.2004 г. N 191-ФЗ "О введении в действие Градостроительного кодекса Российской Федерации" противоречат основополагающим положениям, определяющим конституционный строй Российской Федерации и основным положениям Конституции Российской Федерации, приводят к экономическим потерям индивидуальных предпринимателей и юридических лиц, ставших членами саморегулируемых организаций в строительной отрасли и саморегулируемых организаций.

Частью 3 статьи 55.6 Градостроительного кодекса Российской Федерации **нарушены гражданские права неограниченного круга лиц - индивидуальных предпринимателей и юридических лиц.** Норма запрещает индивидуальным предпринимателям и (или) юридическим лицам, осуществляющим строительство, объединение в составе ассоциаций (союзов), имеющих статус саморегулируемой организации, в качестве ее членов, если они не зарегистрированы на территории субъекта Российской Федерации, в котором зарегистрирована такая СРО.

Частью 3 статьи 55.6 Градостроительного кодекса Российской Федерации **нарушены гражданские права неограниченного круга лиц - юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, добровольно объединившихся в ассоциации (союзы) по принципу единства отрасли и получивших статус саморегулируемых организаций, осуществляющих деятельность в многоотраслевой строительной сфере** и самих саморегулируемых организаций в соответствии с п. 1 ст. 3 ФЗ от 01.12.2007 г. №315-ФЗ «О саморегулируемых организациях».

Частью 3 статьи 55.4. Градостроительного кодекса Российской Федерации **нарушены гражданские права неограниченного круга лиц саморегулируемых организаций, основанных на членстве лиц, осуществляющих строительство, зарегистрированных в различных субъектах Российской Федерации.** Запрещено

объединять в своем составе юридические лица и (или) индивидуальных предпринимателей, если они не зарегистрированы в том субъекте Российской Федерации, в котором зарегистрирована такая СРО.

Запретом на деятельность строительной СРО на всей территории Российской Федерации и запрет предпринимателям вступать в любое строительное СРО независимо от места их регистрации, нарушены ст.ст. 8, 15, 16, 30 Конституции Российской Федерации, ст.ст. 1, 7, 8, 9 Гражданского кодекса Российской Федерации.

Частью 9 статьи 55.16 Градостроительного кодекса Российской Федерации **нарушены гражданские права неограниченного круга лиц** - индивидуальных предпринимателей и юридических лиц - членов саморегулируемых организаций в области изысканий, проектирования, строительства. Установлены ранее не существовавшие требования к индивидуальным предпринимателям, юридическим лицам, саморегулируемым организациям **по восстановлению** членами саморегулируемых организаций размеров **компенсационного фонда возмещения вреда в случае его снижения из-за обесценения финансовых активов** в результате размещения и (или) инвестирования. Требования, установленные императивной нормой, не было до ввода Федерального закона от 30.07.2016г. № 372-ФЗ.

В пункте 5 статьи 55.16 Градостроительного кодекса Российской Федерации (в ред. от 29.12.2004 с изм. от 30.12.2015) было установлено, что в случае уменьшения компенсационного фонда в связи с осуществлением выплат по возмещению вреда в соответствии со статьей 60 Градостроительного кодекса Российской Федерации, члены СРО обязаны восстановить компенсационный фонд (внести взносы) в порядке и до размера, установленного Уставом СРО и Градостроительным кодексом Российской Федерации.

В пункте 5 статьи 55.16 Градостроительного кодекса Российской Федерации (в ред. от 29.12.2004 с изм. от 30.12.2015) не было требований по восстановлению размеров компенсационного фонда в случае его уменьшения по вине кредитной организации.

Нарушена ст. 54 Конституции Российской Федерации, п. 1 ст. 4 Гражданского кодекса Российской Федерации. Закон, устанавливающий или отягчающий ответственность, обратной силы не имеет.

Пунктом 12 статьи 3.3. Федерального закона № 191-ФЗ от 29.12.2004г. (в ред. Федерального закона от 03.07.2016г. №372-ФЗ) установлена императивная норма, **нарушающая гражданские права неограниченного круга лиц** – индивидуальных предпринимателей и юридических лиц – членов саморегулируемых организаций, физических, юридических лиц, которым может быть причинен вред в результате выполнения работ на объектах капитального строительства.

Пунктом 12 статьи 3.3 **установлено императивное требование о перечислении части средств компенсационного фонда возмещения вреда (внесенные ранее исключенными или добровольно вышедшими членами СРО) в компенсационный фонд обеспечения договорных обязательств.** При этом СРО, в соответствии с положениями частей 5, 11 статьи 60 ГрК РФ продолжают нести солидарную ответственность по возмещению вреда, причиненного в результате работ вышедшими членами СРО.

Вышеприведенные нормы нарушают конституционный строй Российской Федерации, конституционные права и свободы объединений работодателей, ассоциаций (союзов), саморегулируемых организаций, юридических и физических лиц, граждан.

Установлены отягчающие обстоятельства, снижающие возможность выполнения обязательств по возмещению причинения вреда.

Нарушены ст.ст. 2, 17, 18, 45 Конституции Российской Федерации, п. 1 ст. 10, ст. 1079 Гражданского кодекса Российской Федерации.

В соответствии со ст. 16.1 Гражданского кодекса Российской Федерации ущерб, причиненный правомерными действиями государственных органов, индивидуальным предпринимателям и (или) юридическим лицам, подлежит компенсации. Ущерб по ориентировочным данным уже может составлять 30 млрд. руб.

В целях восстановления нарушенных основ Конституции Российской Федерации, норм конституционного и гражданского права, гражданских прав саморегулируемых организаций и их членов каждая организация может обратиться в арбитражный суд Российской Федерации, Конституционный суд Российской Федерации, а также сообщить контактные данные своего представителя для координации совместной деятельности по восстановлению основ конституционного строя и норм Гражданского кодекса Российской Федерации.

На основании вышеизложенного, предлагается индивидуальным предпринимателям и организациям-членам саморегулируемых организаций, саморегулируемым организациям в многоотраслевом строительном комплексе в соответствии с установленными в правовом государстве процедурами предпринять экстренные меры:

- 1) по отмене части 3 статьи 55.6, части 3 статьи 55.4, части 9 статьи 55.16 в ГрК РФ, п. 12 ст. 3.3 ФЗ № 191-ФЗ от 29.12.2004 г. «О введении в действие Градостроительного кодекса Российской Федерации»;
- 2) принимая во внимание экономическую, политическую ситуацию в Российской Федерации перенести сроки реализации, установленные Федеральным законом от 03.07.2016 г. №372-ФЗ «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» с 01.07.2017 г. на 31.12.2018 г.

В соответствии с п. 4 ст. 4 Предмет саморегулирования, стандарты и правила саморегулируемых организаций Федерального закона от 01.12.2007 N 315-ФЗ "О саморегулируемых организациях" саморегулируемая организация от своего имени и в интересах своих членов вправе обратиться в суд с заявлением о признании недействующим не соответствующего федеральному закону нормативного правового акта, обязанность соблюдения которого возлагается на членов саморегулируемой организации, в том числе нормативного правового акта, содержащего не допускаемое федеральным законом расширительное толкование его норм в целом или в какой-либо части.

Конституция Российской Федерации – основной закон государства, особый нормативный правовой акт, имеющий высокую юридическую силу. Мы обращаемся в арбитражный суд с заявлением о признании недействующим, не соответствующим основному закону государства, отдельным нормам Федерального закона от 03.07.2016 N 372-ФЗ "О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации", соблюдение которого возлагается на членов СРО.

В соответствии с п. 2 ч. 3 ст. 6 ФЗ от 01.12.2007 г. №315-ФЗ «О саморегулируемых организациях» у саморегулируемых организаций есть возможность обратиться в Арбитражный суд г. Москвы с коллективным иском с заявлением:

1. В соответствии с нормами Федерального Конституционного закона Российской Федерации «Об арбитражных судах в Российской Федерации»:

- 1.1. на основании статьи 5

- защитить нарушенные права и законные интересы предприятий, организаций, граждан;
- оказать содействие укреплению законности и предупреждению правонарушений в сфере предпринимательской, экономической деятельности.

- 1.2. на основании пункта 4 статьи 36

- обратиться в Федеральный Конституционный суд Российской Федерации с запросом о проверке конституционности норм Градостроительного кодекса Российской Федерации: часть 3 ст.55.6, часть 3 ст.55.4, часть 9 ст.55.16, а

также п.12 ст.33 Федерального закона № 191-ФЗ от 23.12.2004 г. (в ред. Федерального закона от 03.07.2016 г. № 372-ФЗ).

1.3. на основании пункта 6 статьи 36

– подготовить предложения по совершенствованию норм Градостроительного кодекса Российской Федерации.

1.4. обратиться в Конституционный Суд Российской Федерации с запросом о проверке конституционности норм Градостроительного кодекса Российской Федерации и предложением внести изменения в Градостроительный кодекс Российской Федерации.

В случае Вашего согласия сообщите данные о возглавляемой Вами СРО, юридическом лице (ОГРН, ИНН, адрес, ФИО лица, уполномоченного подписывать заявление, должность, моб. тел., электронный адрес для взаимодействия).

Исковое заявление может быть подано саморегулируемой организацией, юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями.

Председатель Общественного проекта «За эффективную систему саморегулирования строительной отрасли», генеральный директор Общероссийского межотраслевого объединения работодателей – Союз строителей объектов связи и информационных технологий «СтройСвязьТелеком»



Мхитарян Ю.И.